



Biroul permanent al Senatului
Bp 191 13.06.2017

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială

Analizând propunerea legislativă privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B191 din 30.05.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lita) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare exonerarea personalului din sectorul bugetar de la plata sumelor reprezentând venituri de natură salarială stabilite drept prejudicii de către reprezentanții Curții de Conturi a României sau ai altor organe cu atribuții de control.

Semnalăm faptul că o soluție legislativă similară s-a realizat prin Legea nr.124/2014 privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare.

Propunerea se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesară solicitarea punctului de vedere al Guvernului.

De asemenea, ținând cont de art.15 al Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă trebuie să prevadă sursele de acoperire a micșorării veniturilor bugetare.

Totodată, trebuie respectate prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

3. La **art.1**, referitor la norma de trimitere la dispozițiile Legii – cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, semnalăm faptul că a fost adoptată Legea – cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în data de 07.06.2017, fiind depusă la Secretarul general al camerei Deputaților, pentru exercitarea dreptului de sesizare asupra constituționalității legii.

4. La textul propus pentru **alin.(1)** al **art.2**, referitor la formularea „sau a altor instituții cu atribuții de control”, pentru claritatea și predictibilitatea normei, propunem precizarea în mod expres a instituțiilor cu atribuții de control avute în vedere.

Totodată, precizăm că Legea nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare prevede la art.33 alin.(3) că „In situațiile in care se constata existența unor abateri de la legalitate si regularitate, care au determinat producerea unor prejudicii, se comunică conducerii entității publice auditate această stare de fapt. Stabilirea întinderii prejudiciului si dispunerea măsurilor pentru recuperarea acestuia devin obligație a conducerii entității auditate”.

Din acest motiv, precum și pentru corelare cu alin.(2), sugerăm inserarea la **alin.(1)**, după sintagma „... trebuie să le restituie” a sintagmei „ca urmare a deciziilor de impunere emise de angajatori drept consecință a ...”.

1
PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIEȘCU
PRESEDINTE



București

Nr.443 / 8.06.2017

Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice

Prevederile art. 21 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2014. (O.U.G. nr. 84/2012- M.Of. nr. 845/13 dec. 2012) Notă: v. D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 (anexa nr. II cap. I lit. B art. 7); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2014/M.Of. nr. 260/9 apr. 2014; prevederile art. 12 din cap. I lit. B din anexa nr. II, prevederile art. 20 alin. (6) și (7) și prevederile art. 21 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2016 (O.U.G. Nr. 83/2014-M.Of. nr. 925/18 dec. 2014)

- 1 promulgată prin D. nr. 1279/2010 M. Of. nr. 877/28 dec. 2010
Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice

- 2 modificări prin L. nr. 121/2011 M. Of. nr. 427/17 iun. 2011 *modifică anexa nr. VII*
Lege privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român

- 3 modificări prin O.G. nr. 10/2011 M. Of. nr. 560/5 aug. 2011 *modifică numărul maxim de posturi prevăzut în cap. III lit. B*
Ordonanță cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2011 și unele măsuri financiare
aprobată prin L. nr. 125/2013 M. Of. nr. 250/30 apr. 2013

- 4 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011 *prevederile art. 20 alin. (6) și (7), ale art. 12 din anexa nr. II, cap. I lit. B și valoarea de referință sectorială nu se aplică în anul 2012*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar

- 5 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1615/2011 M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 *anexa nr. II cap. I lit. B art. 7*
Decizia nr. 1.615 din 20 decembrie 2011 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor pct. 10 din lista referitoare la sporuri și alte drepturi ale personalului didactic din învățământ cuprinsă în anexa nr. 11/1 privind reglementări specifice personalului contractual din unitățile de învățământ la Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, ale art. 7 din cap. I lit. B "Reglementări specifice personalului didactic din învățământ" din anexa nr. II "Familia ocupațională de funcții bugetare «învățământ»" la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice și ale art. 6 din anexa nr. 5 "Metodologia de calcul al drepturilor salariale care se acordă personalului didactic și personalului didactic auxiliar din învățământ" la Legea nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ

- 6 modificări prin D.C.C. nr. 1615/2011 M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile din anexa nr. II cap. I lit. B art. 7 (termenul se împlinește la data de 24 martie 2012), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție*
Decizia nr. 1.615 din 20 decembrie 2011 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor pct. 10 din lista referitoare la sporuri și alte drepturi ale personalului didactic din învățământ cuprinsă în anexa nr. 11/1 privind reglementări specifice personalului contractual din unitățile de învățământ la Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, ale art. 7 din cap. I lit. B "Reglementări specifice personalului didactic din învățământ" din anexa nr. II "Familia ocupațională de funcții bugetare «învățământ»" la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice și ale art. 6 din anexa nr. 5 "Metodologia de calcul al drepturilor salariale care se acordă personalului didactic și personalului didactic auxiliar din învățământ" la Legea nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ

443.

7	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 685/2012 Decizia nr. 685 din 28 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 alin. (2) teza finală din anexa nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Justiție" la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 470/11 iul. 2012	<i>art. 7 alin. (2) teza finală din anexa nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Justiție"</i>
8	modificări prin	D.C.C. nr. 685/2012 Decizia nr. 685 din 28 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 alin. (2) teza finală din anexa nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Justiție" la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 470/11 iul. 2012	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 7 alin. (2) teza finală din anexa nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Justiție" (termenul se împlinește la 24 august 2012) după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>
9	modificări prin	O.U.G. nr. 84/2012 Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare aprobată prin L. nr. 36/2014	M. Of. nr. 845/13 dec. 2012 M. Of. nr. 255/8 apr. 2014	
10	completat prin	L. nr. 64/2015 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2014 privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 222/1 apr. 2015	<i>introduce alin. (12)-(14) la art. 34</i>
11	modificări prin	L. nr. 71/2015 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice	M. Of. nr. 233/6 apr. 2015	<i>modifică anexa nr. II</i>
12	modificări prin	L. nr. 171/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri	M. Of. nr. 480/1 iul. 2015	<i>introduce art. 14_1 la anexa VII</i>
13	modificări prin	O.G. nr. 15/2015 Ordonanță pentru modificarea Legii-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice aprobată cu modificări prin L. nr. 354/2015	M. Of. nr. 535/17 iul. 2015 M. Of. nr. 970/28 dec. 2015	<i>modifică anexa nr. II</i>
14	modificări prin	L. nr. 223/2015 Lege privind pensiile militare de stat	M. Of. nr. 556/27 iul. 2015	<i>abrogă la 1 ianuarie 2016, art. 89 alin. (1) din anexa nr. VII</i>
15	modificări prin	O.G. nr. 30/2015 Ordonanță pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul fondurilor externe nerambursabile aprobată cu modificări prin L. nr. 21/2016	M. Of. nr. 651/27 aug. 2015 M. Of. nr. 171/7 mar. 2016	<i>modifică art. 34 alin. (5); abrogă art. 34 alin. (4)</i>
16	modificări prin	O.U.G. nr. 47/2015 Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2015 și unele măsuri bugetare aprobată prin L. nr. 133/2016	M. Of. nr. 806/29 oct. 2015 M. Of. nr. 519/11 iul. 2016	<i>modifică numărul de posturi prevăzut la cap. III, lit. D din anexa nr. II</i>

17 modificări prin	L. nr. 293/2015	M. Of. nr. 884/25 nov. 2015	<i>majorează cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcțiilor de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare de care beneficiază personalul prevăzut în anexa nr. I — Familia ocupațională de funcții bugetare „Administrație”, capitolul II — Unitățile de cercetare științifică, dezvoltare tehnologică și proiectare din anexa nr. II — Familia ocupațională de funcții bugetare „învățământ”, anexa nr. IV — Familia ocupațională de funcții bugetare „Cultură”, anexa nr. V — Familia ocupațională de funcții bugetare „Diplomație”, anexa nr. VI — Familia ocupațională de funcții bugetare „Justiție”, anexa nr. VII — Familia ocupațională de funcții bugetare „Apărare, ordine publică și siguranță națională” și anexa nr. VIII — Reglementări specifice personalului din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii, aflate în subordinea, sub autoritatea, în coordonarea Guvernului, ministerelor și celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și cele aflate în coordonarea primului-ministru și cele aflate sub controlul Parlamentului</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2015 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe		
18 modificări prin	O.U.G. nr. 57/2015	M. Of. nr. 923/11 dec. 2015	
	Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare		
19 modificări prin	L. nr. 339/2015	M. Of. nr. 941/19 dec. 2015	<i>modifică cap. III lit. C și D din anexa nr. II</i>
	Legea bugetului de stat pe anul 2016		
20 completat prin	O.U.G. nr. 20/2016	M. Of. nr. 434/9 iun. 2016	<i>introduce art. 7_1</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative		
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 250/2016	M. Of. nr. 1028/21 dec. 2016
21 modificări prin	O.U.G. nr. 40/2016	M. Of. nr. 490/30 iun. 2016	<i>modifică și completează anexa nr. V</i>
	Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative		
22 modificări prin	O.U.G. nr. 43/2016	M. Of. nr. 673/31 aug. 2016	<i>modifică anexa nr. III</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru aplicarea unitară a dispozițiilor legale		

- 23 completat prin L. nr. 193/2016 M. Of. nr. 876/2 nov. 2016
Lege pentru completarea Legii-cadru nr. 284/2010 privind
salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice,
precum și pentru stabilirea unor măsuri fiscal-bugetare
*introduce art. 19_1, art. 37_1;
completeaza anexa nr. II*
- 24 modificări prin O.U.G. nr. 80/2016 M. Of. nr. 939/22 nov. 2016
Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri în
domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea
termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind
organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea
unor acte normative
*modifică art. 34 alin. (12) și (13);
introduce alin. (12_1) și (13_1) la art. 34*
- aprobată cu modificări prin L. nr. 80/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017
- 25 modificări prin O.U.G. nr. 9/2017 M. Of. nr. 79/30 ian. 2017
Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare în anul
2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și
completarea unor acte normative
*prevederile art. 21 se aplică începând cu
data de 1 ianuarie 2018;
prin excepție, prevederile art. 21 se aplică
de la 1 martie 2017 pentru categoriile de
personal plătit din fonduri publice
prevăzute în anexele nr. 1, 2 și 21 la
Ordonanța de urgență a Guvernului nr.
57/2015, cu modificările și completările
ulterioare.*
- 26 modificări prin L. nr. 50/2017 M. Of. nr. 239/6 apr. 2017
Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 284/2010 privind
salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice
modifică anexa nr. II
- 27 modificări prin L. nr. 80/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 80/2016 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul
administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului
prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind
organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea
unor acte normative
*abrogă art. VI din O.U.G. nr. 80/2016 care
modifica și completa art. 34*